Приложение

к постановлению администрации

Черемховского районного муниципального

образования

от 26.08.2016 года № 357

**Основные направления**

 **бюджетной политики и основные направления налоговой политики Черемховского районного муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов**

1. **Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Черемховского районного муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов разработаны в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разделом 3 Положения о бюджетном процессе в Черемховском районном муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Черемховского районного муниципального образования от 27.06.2012 № 210 (с изменениями, внесенными решениями Думы от 26.09.2012 № 217, от 25.09.2013 № 275, 25.02.2015 № 17, 13.04.2016 № 69). Отражают основные цели, задачи и приоритеты, определенные Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р, и являются основой при формировании и исполнении бюджета Черемховского районного муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

 Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета Черемховского районного муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального района и открытости бюджетного планирования.

1. **Основные направления бюджетной политики**

**на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов**

Основной целью бюджетной политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Черемховского районного муниципального образования.

Долгосрочным ориентиром в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам бюджета района.

 При формировании бюджета необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся финансовых ресурсов.

Не должно допускаться принятие и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления.

Бюджетная политика на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов в части расходов бюджета района должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета района должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов будут являться:

 - создание условий для обеспечения сбалансированности бюджетной системы Черемховского районного муниципального образования при безусловном выполнении обязательств и задач, поставленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

- соблюдение установленных Правительством Иркутской области нормативов формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления;

- обеспечение в полном объеме публичных нормативных обязательств;

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ Черемховского районного муниципального образования, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями районного бюджета;

- дальнейшее увеличение доли муниципальных программ в структуре расходов бюджета и создание условий для перехода на программный бюджет;

- повышение качества предоставления муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями. Прежде всего, это относится к таким значимым для общества сферам как образование, жилищно-коммунальное хозяйство, культура, физическая культура и спорт;

- обеспечение полного и доступного информирования населения о бюджете района и отчетах о его исполнении, повышение открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами района.

Кроме этого, принципиально важно достроить систему внутреннего финансового контроля и возложить соответствующую ответственность на главных распорядителей бюджетных средств.

В соответствии с действующим законодательством предстоит существенно расширить электронное взаимодействие в бюджетном процессе. В рамках Государственной программы Российской Федерации "Информационное общество (2011-2020 годы)» предусмотрена система мероприятий, к числу которых относится:

1. перевод услуг, предоставляемых органами власти населению, в электронную форму;

2. полномасштабное применение электронного документооборота;

3. создание единой системы справочников и классификаторов, используемых в государственных (муниципальных) информационных системах;

4.создание организационно-технологической инфраструктуры для осуществления электронных платежей при оплате государственных (муниципальных) услуг.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами района является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Черемховского районного муниципального образования.

1. **Основные направления налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов**

Налоговая политика в районе будет формироваться с учётом изменений, принятых и планируемых к принятию на региональном и федеральном уровне.

 Важным фактором проводимой налоговой политики является необходимость сохранения бюджетной устойчивости и обеспечения бюджетной сбалансированности, в связи с чем следует прилагать усилия, направленные на увеличение доходов бюджетной системы и снижение долговой нагрузки.

 В плановый период предстоит перейти на налогообложение объектов недвижимого имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости, что позволит включить в налоговую базу по налогу на имущество физических лиц необлагаемые ранее объекты недвижимости и увеличить  доходную часть местного бюджета.

 Приоритеты налоговой и неналоговой политики Черемховского районного муниципального образования направлены на:

- совершенствование налогового администрирования, взаимодействие и совместную работу с администраторами доходов;

- сокращение недоимки по налогам и арендным платежам в бюджет района и бюджеты поселений;

- повышение эффективности использования муниципальной собственности;

- поиск новых источников пополнения бюджета района, а также бюджетов поселений.

По-прежнему значительное внимание будет отводиться обеспечению эффективности управления муниципальной собственностью Черемховского районного муниципального образования за счет совершенствования механизмов управления, в том числе:

- организация работы по проведению и проведение аукционов, конкурсов на право заключения договоров аренды муниципального имущества;

- постановка на учет неучтенных объектов налогообложения.

В формировании доходов бюджета немаловажным направлением будет являться выполнение мероприятий по:

- привлечению дополнительных средств из вышестоящих бюджетов через участие в целевых программах на условиях софинансирования, конкурсах регионального и федерального уровней, грантовых проектах;

- заключению соглашений с организациями Черемховского районного муниципального образования о социальном партнерстве.

**4. Дефицит бюджета и источники его финансирования**

1. Согласно постановлению Правительства Иркутской области № 76-пп от 15.02.2016 года «О порядке предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями Иркутской области бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета в 2016 году» на период действия договора о предоставлении бюджетного кредита № 12 от 26.07.2016 года планируемый дефицит бюджета Черемховского районного муниципального образования не должен превышать 7,5 % от суммы доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

2. Источниками финансирования дефицита бюджета могут быть:

 - кредиты, полученные от кредитных организаций;

 - бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ;

 - изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета района.

Начальник финансового управления

администрации Черемховского районного

муниципального образования Ю.Н. Гайдук